

Dato: 12.06.2020

Vår referanse: 2020/7258/347

Unge Høyre
Sara Juriks
Sara.Juriks@hoyre.no

Vedtak om inndragning av ulovlig bidrag og om avkortning av statlig partistøtte: Unge Høyre

Partilovnemnda viser til varsel av 29. mai 2020 om mulig avkortning av statlig partistøtte fordi Unge Høyres ikke har tilbakebetalt et ulovlig bidrag i form av naturalytelser (reisestøtte) som partiledet hadde mottatt fra NorthConnect i 2019, jf. partiloven § 17a nr. 2 a) og 4. Bidragets verdi ble antatt å ligge et sted mellom 15 000 og 20 000 kroner.

Bakgrunn

Partilovnemnda vedtok 28. april 2020 at Unge Høyre innen fire uker måtte tilbakebetale bidrag fra NorthConnect i form av studietur til Skottland høsten 2019, subsidiært betale bidragets verdi til departementet. Plikten til tilbakebetaling følger av at bidragsyteren (NorthConnect) er et rettssubjekt «under staten eller annen offentlig myndighets kontroll» (partiloven § 17a nr. 2 a), jf. § 17a nr. 4).

Unge Høyre ble samtidig pålagt å sende Partilovnemnda dokumentasjon for bidragets verdi og for betalingen innen utløpet av samme frist.

Partilovnemnda har ikke mottatt noen form for dokumentasjon på verdi og utført betaling innen fristens utløp 26. mai 2020. Unge Høyre har heller ikke på annen måte tatt kontakt med Nemnda om saken. Dette står i klar kontrast til hvordan to andre ungdomspartier i en tilsvarende situasjon raskt har innrettet i samsvar med sin plikt etter loven.

Fredag 29. mai 2020 ble det derfor sendt varsel om at det kunne bli aktuelt å treffe vedtak om avkortning i den statlige partistøtten. Frist for å komme med skriftlig uttalelse i saken ble satt til mandag 8. juni 2020.

Unge Høyres merknader

I e-post av 29. mai 2020 skriver generalsekretær i Unge Høyre, Sara Juriks, at hun ikke har «lyktes å få en faktura med bilag tilsendt for den eksakte summen vi skal overføre til North Connect». Hun spør derfor om Partilovnemnda kan sette henne i kontakt med riktig person hos NorthConnect som kan tilby dette, eventuelt selv har slikt tilgjengelig.

E-post:
post@partilovnemnda.no
Internett:
www.partilovnemnda.no

Kontaktperson:
Daniel Giske
Tlf. 22 24 68 73

Adresse:
Partilovnemnda
Postboks 14
6801 FØRDE

Sekretariatet svarte samme dag at Partilovnemnda verken har kontakt med NorthConnect eller med bestemte personer derfra. Det ble samtidig vist til at kontakt med partiledets egen representant på reisen burde kunne hjelpe Unge Høyre videre.

Partilovnemnda har ikke hørt noe mer fra Unge Høyre innen utløpet av svarfristen 8. juni 2020.

Partilovnemndas syn på saken

Plikten til å dokumentere verdien av mottatte bidrag og til å tilbakebetale ulovlige bidrag hviler på partiet eller partiledet, ikke på bidragsyteren (i dette tilfellet NorthConnect). Partilovnemnda har verken kapasitet eller hjemmel til å innhente opplysninger direkte fra bidragsyterne. – To andre partiledde som ble gjenstand for tilsvarende vedtak vedrørende tilbakebetaling av bidrag fra NorthConnect, har for øvrig fullført operasjonen i god tid før utløpet av fireukersfristen.

Partilovnemnda må etter dette konstatere at Unge Høyre har brutt sin plikt til å tilbakebetale verdien av det ulovlige bidraget til NorthConnect (eller overføre det til statskassen) senest fire uker etter at det ble mottatt (partiloven § 17a nr. 4). Partiledet har heller ikke betalt verdien av det ulovlige bidraget innen den nye fristen som ble fastsatt av Nemnda.

I epost av 5. juni 2020 til Partilovnemnda opplyser SSB at Unge Høyres Landsforbund ennå ikke har rapportert sin økonomi i 2019. Dermed har Unge Høyre heller ikke oppfylt sin plikt til å innberette det ulovlige bidraget innen 1. juni 2020, jf. § 17a nr. 5 og § 20 nr. 5.

Imidlertid er fristen for innberetning av inntekter og kostnader mv. i 2019 utsatt fra 1. juni til 15. september 2020 (midlertidig lov 17. april 2020 nr. 27 § 6). Selv om fristen for denne særskilte innberetningsplikten ikke er særskilt nevnt og det isolert sett strider mot ordlyden i § 17a nr. 5 («senest fem måneder etter regnskapsårets avslutning»), legger Partilovnemnda til grunn at forlengelsen av den identiske fristen for årsrapport også omfatte særskilt identifisering av bidragsyteren.

Konstatering av plikt til å innrette seg etter loven utgjør i seg selv ingen administrativ sanksjon etter partiloven § 28. Det samme gjelder inndragning av ulovlig vinning.

At Unge Høyre verken har innrettet seg etter lovens hovedregel om tilbakeføring av ulovlige bidrag innen fire uker eller før utløpet av den særlige fristen som ble satt, innebærer at Partilovnemndas plikt etter partiloven § 29 til å treffe vedtak om inndragning av det ulovlige bidraget. Nemnda finner ikke grunn til å treffe vedtak om inndragning av mindre enn det ulovlige bidragets «fulle verdi». I mangel av dokumentasjon på eksakt verdi, er Partilovnemnda henvist til å ta utgangspunkt i anslått verdi (15 000-20 000 kroner, varierende med reisestrekning og andre forhold), sammenholdt med verdien av bidragene til de to andre partiledene som ble gjenstand for tilsvarende vedtak. I dette tilfellet fastsettes inndragningen skjønnsmessig til 17 500 kroner.

Inndragningen skjer gjennom tilsvarende avkortning i den statlige partistøtten til Unge Høyre for 2020, jf. Prop. 140 L (2011-2012).

I tillegg finner Partilovnemnda grunn til å vedta administrativ sanksjon etter partiloven § 28. Ut fra karakteren av det aktuelle lovbruddet bør vedtaket gå ut på avkortning i den statlige partistøtten til Unge Høyre for 2020.

Ifølge partilovforskriften § 6-2 skal avkortningen utmåles blant annet under hensyn til forholdsmessighet og til effektiv allmennprevensjon. I 2020 har partiledet rett til 2 068 000 kroner i statsstøtte (Partiportalen.no). Vi konstaterer også at Unge Høyre ikke på noen måte har

innrettet seg i samsvar med sine plikter etter partiloven § 17a, men tvert imot unnlatt å innrette seg lovmessig selv etter at forholdet var konstatert og det var fastsatt en frist av samme lengde som den som følger av loven (fire uker).

Ut fra disse forholdene finner Partilovnemnda at avkortningen bør settes til 2 x verdien av det ulovlige bidraget. I mangel av adekvat dokumentasjon (jf. ovenfor), avkortes den statlige partistøtten til Unge Høyre i 2020 med (2 x 17 500 =) 35 000 kroner.

Med hjemmel i partiloven §§ 28 og 29 treffer Partilovnemnda på denne bakgrunn følgende

vedtak:

- 1) Anslått verdi av ulovlig bidrag stort 17.500 kroner til Unge Høyres Landsforbund inndras til fordel for statskassen. Inndragningen iverksettes gjennom avkortning av den statlige partistøtten i 2020.
- 2) Den statlige partistøtten til Unge Høyre for 2020 avkortes i tillegg med 35 000 kroner.

**

Saken ble drøftet av Partilovnemnda i møte 12. juni 2020 og akseptert av alle fem møtende medlemmer, jf. partilovforskriften § 7-2 nr. 2.

For Partilovnemnda

Eivind Smith
Leder

Daniel Giske
Sekretariatsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:
Høyre v/Tom Erlend Skaug tom.erlend.skaug@hoyre.no
KMD